

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской
области предложений о присвоении наименований географическим
объектам и (или) о переименовании географических объектов»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам и (или) о переименовании географических объектов» (далее – проект закона) вносится депутатом (группой депутатов) Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

В соответствии с пунктом «р» статьи 71, частями 1 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся наименования географических объектов, по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», согласно части 2 статьи 9 которого законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации», части 2 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В Иркутской области в сфере присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов действуют Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области») и Закон Иркутской области от 21 июня 2013 года № 41-ОЗ «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам и (или) о переименовании географических объектов» (далее – Закон Иркутской области № 41-ОЗ).

В части 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 41-ОЗ приведен перечень сведений, которые должны содержаться в соответствующем предложении. За основу указанного перечня принят Перечень документов и сведений, определенный Федеральной службой геодезии и картографии России во исполнение пункта 1 Порядка рассмотрения Федеральной службой геодезии и картографии России предложений о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 года № 554 «О мерах по реализации Федерального закона «О наименованиях географических объектов».

Вместе с тем названное Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 года № 554 утратило силу 12 сентября 2014 года в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2014 года № 889.

В настоящее время правила осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения определены соответствующим Порядком, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 года № 171.

В связи с изложенным возникла необходимость внесения изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области № 41-ОЗ.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Законом Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено, что:

- проекты законов области об образовании, преобразовании отдельных административно-территориальных образований области и другие проекты законов области по изменению административно-территориального деления области вносятся в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (статьи 5, 6);

- предложение о присвоении наименования отдельному административно-территориальному образованию области, предложение о переименовании отдельного административно-территориального образования области включены в перечень документов и материалов, которые должны быть приложены к соответствующему проекту закона области, вносимому в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (части 1, 3 статьи 34, статьи 35, 35¹);

- субъекты права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, установленные федеральными законами и Уставом Иркутской области, а также иные заинтересованные органы, организации и лица могут направить предложения о подготовке проекта закона области по вопросам, предусмотренным статьями 34 - 35³ названного Закона, Губернатору Иркутской области (часть 1 статьи 33).

Частью 3 статьи 12 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» установлено, что финансирование работ по присвоению наименования географическому объекту или по переименованию географического объекта осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен соответствующий географический объект и органы государственной власти которого направили или внесли в установленном названным Федеральным законом порядке предложение о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта.

Статьями 30, 54, 57, 58 Устава Иркутской области предусмотрено, что Губернатор Иркутской области, возглавляя исполнительную власть Иркутской области, представляет в Законодательное Собрание Иркутской области проект областного бюджета, отчет об исполнении областного бюджета; по общему правилу проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Учитывая, что вопросы присвоения наименований географическим объектам и их переименования тесно связаны со сферой административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, а также принимая во внимание, что финансирование работ по присвоению наименований географическим объектам, расположенным на территории Иркутской области, или по переименованию таких географических объектов осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, предлагается внесение в статьи 3 и 6 Закона Иркутской области № 41-ОЗ изменений, предусматривающих рассмотрение соответствующих предложений при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

Статьей 1 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» к географическим объектам отнесены:

- природные объекты (в том числе заливы, проливы, острова, горы, реки, озера);
- республики, края, области, автономная область, автономные округа;
- города и другие населенные пункты;
- районы и другие административно-территориальные образования (административно-территориальные единицы);
- железнодорожные станции, морские порты и речные порты, аэропорты.

Статьей 9 Закона Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено, что административно-территориальные образования области подразделяются на следующие виды:

- районы области;
- города и иные городские населенные пункты;
- сельские населенные пункты;
- районы в городах области;
- Усть-Ордынский Бурятский округ.

Также частями 1, 3 статьи 34, статьями 35, 35¹ названного Закона Иркутской области предусмотрено внесение в Законодательное Собрание Иркутской области предложений о присвоении наименований или о переименовании отдельных административно-территориальных образований области, являющихся географическими объектами, в составе документов и материалов, прилагаемых к соответствующему проекту закона Иркутской области, представленному Губернатором Иркутской области.

Предлагаемой статьей 6¹ устанавливаются особенности рассмотрения указанных предложений, вносимых в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта закона предусматривает следующие изменения, которые вносятся в Закон Иркутской области № 41-ОЗ:

- уточняются требования к предложениям о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Иркутской области, и (или) о переименовании таких географических объектов (пункты 1 и 3);
- уточняется порядок рассмотрения указанных предложений (пункты 2 и 4);
- устанавливаются особенности рассмотрения предложений, вносимых в соответствии с Законом Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (пункт 5).

Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия правового акта Иркутской области

Финансово-экономическое обоснование проекта закона не требуется.

7. Иные сведения, относящиеся к проекту правового акта Иркутской области

Проект закона направлялся для предварительного рассмотрения Губернатору Иркутской области.

Поступившие от Губернатора Иркутской области замечания и предложения учтены в проекте закона и, при необходимости, могут быть дополнительно обсуждены и доработаны.

Депутат
Законодательного Собрания
Иркутской области



Б.Т. Анисимов 08/19